

## ABSTRAK

Nama : Lubna Laelatul Farhan

NIM : 2180110017

Tahun : 2020

Judul Tesis : *Pemanfaatan Setoran Awal Dana Haji Untuk Biaya Perjalanan Ibadah Haji (Bipih) Ditinjau Berdasarkan Perspektif Hukum Ekonomi Syariah*

BPKH sebagai badan pengelola keuangan haji melakukan optimalisasi dana haji melalui pengembangan yang ditempatkan kepada instrumen investasi syariah dan penempatan bank syariah. Dimana hasil dari pengembangan pada instrumen investasi dan penempatan pada bank syariah terdapat bagi hasil yang pengalokasianya untuk subsidi nilai manfaat dan disetorkan melalui *virtual account* milik jemaah haji tunggu. Adapun perolehan subsidi nilai manfaat berasal dari nilai manfaat jamaah haji tunggu dan nilai manfaat jamaah haji berangkat, yang mana nilai manfaat pemanfaatan setoran awal dana haji digunakan untuk menutupi biaya riil perjalanan ibadah haji tahun berjalan.

Penelitian tesis ini bertujuan untuk memberikan analisis terhadap konteks pemanfaatan dana haji untuk biaya perjalanan ibadah haji ditinjau berdasarkan perspektif hukum ekonomi syariah. Dimana pemanfaatan dana haji dalam pembagian imbal hasil harus memuat prinsip keadilan sebagaimana pengelolaan dana haji telah memberikan kepastian hukum bagi pengelola yakni badan pengelola keuangan haji dengan mengatur sistem dan manajemen pengelolaan dana haji. Hal ini sebagaimana termaktub dalam undang-undang no. 34 tahun 2014 tentang pengelolaan keuangan haji.

Jenis penelitian tesis ini termasuk kualitatif lapangan (*field research*) yang bersifat deskriptif analitik. Sedangkan pendekatan penelitian yang digunakan adalah *yuridis empiris* dengan mengkonsepsikan temuan hukum pada pemanfaatan setoran awal dana haji untuk biaya perjalanan ibadah haji (BPIH) yakni melalui divisi pengembangan BPKH dan melakukan penelaahan berdasarkan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) yaitu undang-undang No 34 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Keuangan Haji dan Fatwa DSN MUI No 122/DSN-MUI/II/2018 Tentang Pengelolaan Dana BPIH dan BPIH Khusus Berdasarkan Prinsip Syariah.

Pemanfaatan dana haji milik jamaah dengan jumlah yang cukup besar, dinilai belum memberikan nilai keadilan dan nilai manfaat secara optimal. Dimana terdapat pembagian nilai manfaat yang dialokasikan kepada subsidi pemberagkatan jamaah haji yang bersumber dari nilai manfaat jamaah haji tunggu, yang mana menyebabkan pengurangan nilai manfaat yang menjadi hak setiap jamaah haji. Dengan begitu, hal ini kontradiksi dengan ketentuan fatwa dsn mui no 122/DSN-MUI/II/2018 bahwa “pembagian hasil nilai manfaat kepada calon jamaah haji secara proporsional”. Adapun keterbukaan terkait perkembangan saldo dana haji melalui *virtual account* tidak berjalan secara *real time*. Sehingga tidak adanya perbedaan jumlah saldo berdasarkan waktu tunggu jamaah haji. Oleh karena itu, implementasi pasal 2 ayat 1 dan 2 undang-undang no 34 tahun 2014 belum berjalan sebagaimana mestinya.

**Kata Kunci:** Pemanfaatan, dana haji, Subsidi, *Virtual Account*

## ملخص البحث

الاسم	: لبني ليلة الفرحان
الرقم تعريف الطالب	: ٢١٨٠١١٠٠١٧
السنة	: ٢٠٢٠
عنوان الرسالة	: استنفاذ الوديعة الأولى من أموال الحج لمصروف رحلة عبادة الحج حسب نظرية حكم الاقتصادية الشرعية

قام **BPKH** كهيئة إدارة مالية الحج بعمليات التطوير الموقعة على أدوات الاستثمار الشرعي والمصرف الشرعي. حيث أن العاقبة من عملية التطوير على أدوات الاستثمار والمصرف الشرعي توجد فيها عقد المضاربة المخصصة لدعم نتائج الفوائد المقدمة بوسيلة القيمة القوية (*virtual account*) مما تملّكها جماعة الحجاج المنتظرة. وأما حصيلة أو كسب دعم نتائج الفوائد تصدر من قيمة فوائد جماعة الحجاج المنتظرة وقيمة فوائد الحجاج الرحالة، حيث أن قيمة فوائد استنفاذ الوديعة الأولى من أموال الحج مستخدمة لتكميل المصروفة الحقيقة من سيرة عبادة الحج المسلوكة.

يهدف هذا البحث لتقديم عملية التحليل على مقام استنفاذ أموال الحج لمصروف رحلة عبادة الحج حسب نظرية حكم الاقتصادية الشرعية. حيث أن استنفاذ أموال الحج في عقد المضاربة يجب أن تكون فيها المبادئ العادلة كما كانت إدارة أموال الحج تقدم التأمين الحكمي للمدير وهو بوجود هيئة إدارة مالية الحج بتدير نظام إدارة أموال الحج. وقد كان هنا، مكتوب في القانون برقم 34 سنة 2014 عن إدارة أموال الحج.

وهذا البحث هو البحث الوصفي الميداني (*field research*) بصفته بحثاً وصفياً موضوعياً. وأما المدخل المستخدم لهذا البحث هو المدخل القانوني التجاري المعتمد على فكرة إجادة الحكم في استنفاذ الوديعة الأولى من أموال الحج لمصروف سيرة عبادة الحج (**BPIH**) وهي بوسيلة قسم تطوير هيئة إدارة مالية الحج (**BPKH**) والقيام بعملية الملاحظة حسب المدخل القانوني (*statute approach*) وهو القانون برقم 34 سنة 2014 إدارة مالية الحج والفتوى من مجلس العلماء برقم 122 DSN - مجلس العلماء\2018 عن إدارة مالية "BPIH" و "BPIH" حسب المبادئ الشرعية.

وأن استنفاذ أموال الحج التي تملّكها جماعة الحج بعدد كبير لم تكن فيها القيمة العادلة والقيمة الاستنفاعية الكاملة. حيث أن يوجد فيها توزيع القيمة الاستنفاعية الموقعة إلى دعم رحلة جماعة الحج الصادر من القيمة الاستنفاعية للحجاج المنتظرة، وقد كانت هذه الصورة تسبب إلى تقليل القيمة الاستنفاعية التي تكون حقوقة لكل الجماعة من الحجاج. وقد تعارضت هذه على تقرير الفتوى من مجلس العلماء برقم 122 DSN - مجلس العلماء\2018 وهو "توزيع القيمة الاستنفاعية إلى جماعة الحجاج نسبياً". أما الصراحة عن تطوير رسومات أموال الحج بوسيلة القيمة القوية () لا تجري حقيقاً بالوقت حتى لا يوجد الاختلاف في جملة الرسومات حسب الوقت المتضرر لجماعة الحجاج. ولذا، أن تطبيق الفصل الثاني الأية الأولى والثانية للقانون برقم 34 سنة 2014 لا يجري على قدم وساق.

**الكلمات الأساسية:** الاستنفاذ، أموال الحج، الدعم، القيمة القوية

## ABSTRACT

Name : Lubna Laelatul Farhan

Student ID : 2180110017

Year : 2020

Title of Thesis : *Utilization of Initial Deposit of Hajj Funds for Hajj Travel Costs (Bipih) Viewed From the Perspective of Sharia Economic Law*

BPKH as the hajj financial management body optimizes the hajj funds through the development of those placed in sharia investment instruments and sharia bank placements. Where the results of the development of investment instruments and placements in Islamic banks are for the proceeds allocated to subsidize the value of benefits and are deposited through virtual accounts belonging to the waiting hajj pilgrims. The subsidized value of the benefits comes from the value of the benefits of the pilgrims who are waiting, and the value of the benefits of pilgrims who are leaving, in which the value of the benefits of using the initial deposit of the Hajj funds is used to cover the real costs of the pilgrimage for the current year.

This thesis research aims to provide an analysis of the context of the use of the hajj funds for hajj pilgrimage travel expenses in terms of the perspective of sharia economic law. Where the use of hajj funds in the distribution of returns must contain the principle of justice as the management of hajj funds has provided legal certainty for the manager, namely the hajj financial management body by regulating the hajj fund management system and management. As it stipulated in Law no. 34 of 2014 regarding hajj financial management.

This type of thesis research is qualitative / field research which is descriptive and analytic in nature. While the research approach used is juridical empirical by conceptualizing legal findings on the use of the initial deposit of hajj funds for the cost of the pilgrimage trip (BPIIH), through the BPKH development division and conducting a study based on the statutory approach, it is law No. 2014 concerning Hajj Financial Management and Fatwa DSN MUI No 122 / DSN-MUI / II / 2018 concerning Management of BPIH Funds and Special BPIH Based on Sharia Principles.

The use of the hajj funds belonging to the pilgrims, which is quite large, is considered to have not provided optimal justice and benefit values. Where there is a sharing of the value of benefits allocated to the blessing subsidy for the pilgrims that comes from the value of the benefits of the waiting hajj pilgrims, which causes a reduction in the value of the benefits that are the right of every pilgrim. In this way, this contradicts the provisions of the Dsn Mui Fatwa No. 122 / DSN-MUI / II / 2018 that "sharing the results of the value of benefits to prospective pilgrims proportionally". The disclosure regarding the development of the hajj fund balance through virtual accounts does not run in real time. So that there is no difference in the amount of the balance based on the waiting time for the pilgrims. Therefore, the implementation of article 2 paragraph 1 and 2 of law no 34 of 2014 has not been running as it should

**Keywords:** Utilization, Hajj funds, Subsidies, *Virtual Account*.