

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan segala kerendahan hati peneliti mengucapkan segala puji hanya kepada Allah SWT semesta alam yang telah mengajarkan kalam-Nya kepada manusia dan memberikan petunjuk untuk membedakan kebenaran dan kebatilan. Alhamdulillah berkat rahmat dan ijin Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul **“PENGARUH PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP AKUNTABILITAS PADA DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KABUPATEN KARAWANG”** Penelitian skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat dalam menempuh ujian sidang sarjana pada Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Negeri Sunan Gunung jati Bandung.

Dengan segala kerendahan hati, peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan, sehingga masih jauh dari sempurna. Hal ini mengingat karena terbatasnya kemampuan dan pengetahuan penulis. Oleh karena itu peneliti mengharapkan saran dan kritik yang dapat membangun dari semua pihak agar dapat memperbaiki dan meningkatkan kemampuan diri peneliti di masa yang akan datang dapat melangkah lebih maju dalam mewujudkan cita-cita.

Pada kesempatan ini, peneliti menyampaikan terima kasih atas segala dukungan, bantuan, bimbingan dari beberapa pihak selama proses studi dan juga selama proses penyusunan skripsi ini. Peneliti mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Sahya Anggara, Drs., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Negeri Sunan Gunung Djati Bandung.
2. Bapak Khaerul Umam, S.Ip., M.Ag, selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Negeri Sunan Gunung Djati Bandung.
3. Bapak H.Abdal M.Si, selaku Sekertraris Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Negeri Sunan Gunung Djati Bandung.
4. Bapak Dr. H. Ahmad Syamsir, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Dr. H. Asep Abdul Sahid M.Ag, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II, atas ketulusan hati dan kebesarannya dalam membimbing penulis dan memberikan masukan dalam menyelesaikan skripsi penelitian.
5. Seluruh Staf Pengajar Program Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Negeri Sunan Gunung Djati Bandung.
6. Seluruh Staf Pegawai Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Negeri Sunan Gunung Djati Bandung.
7. Bapak H. Munawar, yang selalu memberikan masukan dan informasi untuk menyelesaikan tugas akhir dalam penulisan skripsi
8. Bapak Suratno S.Pd, Selaku Kasubag Program dan Pelaporan Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Karawang
9. Seluruh Staf Pegawai, Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Karawang.

10. Khusus penulis sampaikan kepada yang terkasih dan tersayang yaitu kedua orang tua tercinta Ayah Durahman Hamied dan Mamah Maryani yang tiada henti-hentinya memberikan bimbingan, do'a dan motivasi yang sangat berharga.
11. Saudaraku Kakak dan adik tersayang Wilia Lestrari S.Pd dan Fikri Muharikul Ikhsan yang telah membantu memberikan *support* yang tiada henti dan do'a.
12. Kakek dan nenek yang selalu mendoakan dan memberikan semangat buat selalu mengejar mimpi dan cita-cita.
13. Semua keluarga yang tidak bisa sebutkan satu persatu yang selalu memberikan dukungan dan do'a dalam menyelesaikan skripsi.
14. Kawan-kawanku Good People; Aprilia Rizkiana, Desti Rianti Rinjani, Destri Anisyah Pratiwi, Devi A Maulani, Dian Farisa dan Deni Syahroni Taaufiq yang selalu menjadi penyemangat terima kasih atas motivasinya selama ini, kalian tak akan terlupakan.
15. Teman-teman seperjuangan dan seangkatan Jurusan Administrasi Publik Tahun 2014 khususnya APbest, yang selalu bersama dan optimis dalam mengejar mimpi.
16. Teman-teman KKN SISDAMAS 232 yang selalu memberikan dukungan ,motivasi serta do'a.
17. Eno Karyono, selaku sodara dan kaka tingkat administrasi publik yang sudah menemani perjalanan semasa di kampus dan telah membantu disaat kesulitan dalam menyelesaikan skripsi.

18. Cucu Syadiah, selaku kaka tingkat administrasi publik yang sudah membantu menyelesaikan skripsi walaupun kita tidak kenal sebelumnya
19. Sahabat Deviyanti, Amalia Nurhodayatusholihah yang selalu memberikan dukungan moril sehingga terselesaikannya skripsi ini.

Semua pihak yang telah membantu, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal atas kebaikan dan bantuan kepada penulis.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberi manfaat dan berguna bagi banyak pihak, terutama untuk pengembangan ilmu pengetahuan.



Bandung, April 2018

Penulis,

## DAFTAR ISI

### LEMBAR PERSETUJUAN

### ABSTRAK

KATA PENGANTAR..... i

DAFTAR ISI..... v

DAFTAR TABEL..... x

DAFTAR GAMBAR..... xiii

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah ..... 1

B. Identifikasi Masalah..... 7

C. Rumusan Masalah..... 8

D. Tujuan Penelitian ..... 8

E. Kegunaan Penelitian ..... 8

1. Kegunaan Akademis ..... 8

2. Kegunaan Praktis ..... 9

F. Kerangka Berpikir..... 9

G. Hipotesis ..... 13

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Penelitian Terdahulu ..... 14

B. Tinjauan Administrasi..... 22

1. Definisi Administrasi..... 22

2. Unsur-Unsur Adiministrasi..... 23

3. Administrasi Publik .....	25
C. Tinjauan Administrasi Keuangan Negara.....	26
1. Definisi Keuangan Negara.....	26
2. Ruang Lingkup Keuangan Negara.....	27
3. Asas-Asas Umum Pengelolaan Keuangan Negara .....	30
D. Tinjauan Anggaran Berbasis Kinerja.....	30
1. Definisi Anggaran.....	30
2. Anggaran Sektor Publik.....	32
3. Anggaran Berbasis Kinerja.....	38
4. Prinsip-prinsip Utama Anggaran Berbasis Kinerja .....	40
5. Karakteristik Anggaran Berbasis Kinerja.....	41
6. Penyusunan Anggaran Berbasis Kinerja.....	42
7. Sistem Anggaran Berbasis Kinerja.....	43
8. Dimensi Anggaran Berbasis Kinerja .....	44
E. Tinjauan Akuntabilitas.....	45
1. Definisi Akuntabilitas.....	45
2. Jenis-Jenis Akuntabilitas.....	47
3. Dimensi Akuntabilitas .....	45
F. Hubungan antara Anggaran Berbasis Kinerja dengan Akuntabilitas..	46

### **BAB III METODOLOGI PENELITIAN**

A. Metode Penelitian .....	48
B. Populasi dan Sampel.....	49
1. Populasi.....	49

2. Sampel .....	50
C. Variabel Penelitian.....	50
1. Variabel.....	50
2. Operasionalisasi Variabel .....	51
D. Jenis Data .....	52
E. Teknik Pengumpulan Data.....	53
F. Teknik Pengolahan Data .....	54
1. Pengukuran Data.....	54
2. Pengujian Instrumen Penelitian .....	56
a. Uji Validitas .....	56
b. Uji Reliabilitas .....	58
3. Teknik Analisis Data .....	59
a. Koefisien Korelasi Determinasi.....	59
b. Analisis Regresi Linier Sederhana.....	60
c. Uji t ( <i>t test</i> ).....	61
G. Lokasi dan Jadwal Penelitian.....	62
1. Lokasi Penelitian.....	62
2. Jadwal Penelitian .....	63

#### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Deskripsi Hasil Penelitian.....	64
1. Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja Pada Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Karawang.....	64
a. Tanggapan Responden mengenai <i>Clear</i> .....	66

b.	Tanggapan Responden mengenai <i>Relevant</i> .....	70
c.	Tanggapan Responden mengenai <i>Economic</i> .....	73
d.	Tanggapan Responden mengenai <i>Adequate</i> .....	76
e.	Tanggapan Responden mengenai <i>Monitorable</i> .....	80
f.	Akumulasi Tanggapan Responden Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja .....	86
2.	Akuntabilitas Pada Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Karawang.....	87
a.	Tanggapan Responden mengenai Akuntabilitas Kejujuran dan Akuntabilitas Hukum.....	88
b.	Tanggapan Responden mengenai Akuntabilitas Proses .....	92
c.	Tanggapan Responden mengenai Akuntabilitas Program .....	95
d.	Tanggapan Responden mengenai Akuntabilitas Kebijakan ...	98
e.	Akumulasi Tanggapan Responden Akuntabilitas.....	102
3.	Hasil Pengujian Instrumen Penelitian.....	103
a.	Pengujian Validitas.....	103
b.	Pengujian Korelasi Koefisien .....	105
c.	Pengujian Reliabilitas .....	106
4.	Teknik Analisis Data .....	107
a.	Koefisien Determinasi.....	107
b.	Analisis Linier Sederhana.....	108
c.	Uji t ( <i>test</i> ).....	110

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	129
B. Saran .....	131

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Laporan Realisasi Anggaran Belanja Daerah.....	3
Tabel 1.2 Laporan Capaian Kinerja.....	4
Tabel 3.1 Operasional Variabel Penelitian .....	51
Tabel 3.2 Alternatif Jawaban Responden dan Skor.....	54
Tabel 3.3 Interpretasi Koefisien Korelasi.....	58
Tabel 3.4 Interpretasi Koefisien Determinasi.....	60
Tabel 3.5 Jadwal Penelitian .....	63
Tabel 4.1 Tanggapan responden mengenai memahami proses pelaksanaan anggaran.....	66
Tabel 4.2 Tanggapan responden mengenai transparansi terhadap anggaran.....	68
Tabel 4.3 Dimensi <i>Clear</i> .....	69
Tabel 4.4 Tanggapan responden mengenai menyesuaikan perencanaan anggaran yang ditetapkan dengan kinerja .....	70
Tabel 4.5 Tanggapan responden mengenai belum sesuai perencanaan anggaran dengan realisasi.....	71
Tabel 4.6 Dimensi <i>Relevant</i> .....	72
Tabel 4.7 Tanggapan responden mengenai dapat tercapainya target dengan biaya ekonomis.....	73
Tabel 4.8 Tanggapan responden mengenai dapat meminimalkan anggaran dalam kinerja .....	74
Tabel 4.9 Dimensi <i>Economic</i> .....	75

Tabel 4.10	Tanggapan responden mengenai tercapainya target yang sudah direncanakan.....	76
Tabel 4.11	Tanggapan responden mengenai penggunaan anggaran yang belum optimal dapat menilai kinerja.....	77
Tabel 4.12	Tanggapan responden mengenai adanya standar anggaran terhadap tercapainya kinerja.....	78
Tabel 4.13	Dimensi <i>Adequate</i> .....	79
Tabel 4.14	Tanggapan responden mengenai adanya pengawasan terhadap yang dikeluarkan .....	81
Tabel 4.15	Tanggapan responden mengenai belum adanya pengawasan terhadap pelaksanaan penggunaan anggaran .....	82
Tabel 4.16	Tanggapan responden mengenai memeriksa kembali laporan yang telah dibuat .....	83
Tabel 4.17	Tanggapan responden mengenai <i>Monitorable</i> .....	85
Tabel 4.18	Variabel Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja Pada Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Karawang.....	86
Tabel 4.19	Tanggapan responden mengenai menghindari penyalahgunaan jabatan .....	89
Tabel 4.20	Tanggapan responden mengenai patuh pada hukum dan peraturan	90
Tabel 4.21	Dimensi akuntabilitas kejujuran dan akuntabilitas hukum .....	91
Tabel 4.22	Tanggapan responden mengenai memberikan pelayanan yang cepat .....	92
Tabel 4.23	Tanggapan responden mengenai responsibel cepat tanggap.....	93

Tabel 4.24 Dimensi akuntabilitas proses.....	94
Tabel 4.25 Tanggapan responden mengenai pencapaian program yang belum sepenuhnya dilaksanakan .....	96
Tabel 4.26 Tanggapan responden mengenai alternatif program yang memberikan hasil optimal dengan biaya yang minimal.....	97
Tabel 4.27 Dimensi akuntabilitas Program .....	98
Tabel 4.28 Tanggapan responden mengenai pertanggungjawaban pemerintah atas kebijakan yang diambil .....	99
Tabel 4.29 Tanggapan responden mengenai adanya keterlambatan dalam membuat laporan kegiatan atas program yang telah dilaksanakan ..	100
Tabel 4.30 Dimensi akuntabilitas kebijakan .....	101
Tabel 4.31 Variabel Akuntabilitas Pada Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Karawang .....	102
Tabel 4.32 Hasil Uji Validitas .....	104
Tabel 4.33 Hasil Uji Korelasi Koefisien .....	105
Tabel 4.34 Inteprestasi Korelasi Koefisien .....	105
Tabel 4.35 Hasil Uji Reliabilitas .....	106
Tabel 4.36 Hasil Analisis Koefisien Determinasi .....	107
Tabel 4.37 Pedoman Interpretasi Koefisien Determinasi.....	108
Tabel 4.38 Hasil Analisis Regresi Linier Sederhana.....	109
Tabel 4.39 Hasil Uji t .....	110

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Skema Kerangka Berpikir .....	13
Gambar 3.1 Garis Kontinum .....	56

